

INFORME D'INTERVENCIÓ

Assumpte: Fiscalització definitiva de les justificacions de les assignacions econòmiques atorgades als Grups municipals els exercicis 2019 a 2023 (gener a juny).

ANTECEDENTS

Es presenten a fiscalització definitiva les justificacions de les assignacions econòmiques atorgades als Grups municipals els exercicis 2019 a 2023 (gener a juny).

NORMATIVA

- Article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Llei Orgànica 8/2007, de 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics.
- Acord del Ple extraordinari de 5 de juliol de 2019 sobre les assignacions als Grups polítics municipals.
- Reglament Orgànic Municipal (ROM) aprovat pel Ple.

FONAMENTS DE DRET

I Regulació general i específica

Primer.- L'Article 73.3 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, relatiu a la constitució dels Grups polítics municipals, estableix:

“El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que tendrá que contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otro variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, si procede, se establezcan a todos los efectos en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial.

(...) Los grupos políticos tendrán que traer con una contabilidad específica de la dotación al hecho que se refiere el párrafo segundo de este apartado 3, que pondrán a disposición del Pleno de la Corporación, siempre que este lo pida. (...)”

D'acord amb aquest article, el Ple extraordinari de 5 de juliol de 2019 – en consonància amb l'article 29.2 del ROM regulador dels drets dels Grups polítics municipals –, va fixar aquestes assignacions:

- Dotació fixa, per a cadascun dels grups polítics municipals 1.750,00 € per Grup i mes.

- Dotació variable, en funció del nombre de membres de cadascun dels grups: 750,00 € per regidor/a, Grup i mes.

Segon.- Sobre la destinació d'aquestes assignacions, ja hem vist que la LRBRL sembla excloure només les retribucions del personal al servei de la pròpia Corporació i l'adquisició d'actius fixos patrimonials.

No obstant aquesta limitada exclusió, la Llei 11/1999 que modificà la LRBRL introduint la previsió de dotació econòmica als Grups municipals, va manifestar expressament que aquestes assignacions havien d'estar necessàriament vinculades al funcionament dels Grups.

Amb l'ànim d'assolir una major concreció, l'esmentat acord plenari de 5 de juliol de 2019 va regular la destinació i justificació d'aquestes despeses de forma més exhaustiva. En aquest àmbit la regulació pròpia va fer un esforç clarificador en allò relatiu a les aportacions dels Grups municipals al seu partit polític matriu, quan va establir que:

«En el cas que els grups municipals aportin tot o part d'aquests fons al seu respectiu partit polític, no s'admetrà la transferència directa al Partit polític sense més, sinó que aquesta aportació haurà de tenir caràcter retributiu, en el sentit que haurà de respondre a la prestació d'un servei concret i determinat, a favor del grup polític, per part del partit polític receptor d'aquests fons.

En aquest sentit el grup municipal presentarà a l'Ajuntament, en cas que existeixi, un conveni de col·laboració, o acord anàleg, signat entre el grup municipal i el partit polític, que tingui una durada màxima igual al mandat corporatiu i relacioni els tipus dels serveis que el partit prestarà al grup polític.»

A la vegada, l'article 14.4 de la Llei Orgànica 8/2007 sobre finançament dels partits polítics, diu:

«No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, para la rendición de cuentas de los Grupos Parlamentarios de las Cortes Generales, de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas, de las Juntas Generales de los Territorios Históricos vascos y de los Grupos de las Corporaciones Locales, se estará a lo que dispongan sus respectivos Reglamentos o su legislación específica, que deberán respetar los principios generales de esta ley en materia de rendición de cuentas.»

Tercer.- Quan a la justificació de l'aplicació d'aquestes assignacions, a banda de la regulació general, com ja s'ha avançat el Ple municipal va establir aquests criteris:

«La justificació del destí donat a aquestes aportacions econòmiques es farà anualment davant la Intervenció municipal, durant els primers sis mesos de cada exercici pressupostari, en referència al destí de les aportacions rebudes per part de l'Ajuntament de Terrassa durant l'exercici anterior.

L'any en que es celebren eleccions municipals, les quantitats rebudes per cada grup polític fins a la finalització del seu Mandat, hauran de justificar-se abans del dia en que es constitueixi el nou Consistori.

La justificació de les despeses realitzades directament pels Grups Municipals ha d'incorporar la documentació següent:

- Compte justificatiu, segons model que s'acompanya, on hi figurarà la relació detallada i individualitzada de les despeses realitzades amb càrrec a l'aportació municipal, agrupades per conceptes específics i indicant de forma clara el concepte o destí donat.

- Còpia de factures, minutes i altres justificants de les despeses efectuades, les quals hauran de contenir tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable, especialment la constatació de forma clara i detallada del concepte del servei, prestació o subministrament, el preu i el perceptor.

En els justificants documentals referits a les despeses de restauració ha d'indicar-se el motiu i el nombre d'assistents. En el cas de despeses per desplaçaments caldrà indicar l'objecte del viatge.

Certificat d'estar al corrent amb les obligacions tributàries amb l'AEAT, amb la Hisenda autonòmica i amb la Seguretat Social.»

Malgrat aquest règim general, convé recordar que el Ple de 25 de març de 2022, en atenció a la excepcional situació derivada de la pandèmia del COVID19 que va tenir lloc el 2020, va ampliar el termini de justificació de les assignacions dels anys 2020 i 2021 fins el 31 de desembre de 2022.

Quart.- Finalment, respecte els imports no justificats, el Ple municipal de 5 de juliol de 2019 va fixar aquest règim:

«En el cas de que l'import de la despesa justificada amb càrrec a l'assignació rebuda durant un exercici econòmic sigui inferior al de les transferències realitzades a favor del grup municipal, el grup municipal haurà d'afegir a la justificació un document, segons model adjunt, on s'acrediti la necessitat de disposar d'aquests recursos, la finalitat concreta a què es preveu destinar i el compromís de fer-ho durant el primer trimestre de l'exercici següent.

En cas de no aportar el document esmentat al paràgraf anterior, el saldo no disposat es detraurà dels següents pagaments a fer en concepte d'aportació al grup municipal.

Les quantitats no justificades al final de cada Mandat s'han de reintegrar a la Tresoreria de l'Ajuntament, abans de tres mesos constituïda la nova Corporació.

No es podran fer nous pagaments per l'assignació corresponent, si no s'han presentat les justificacions de l'exercici anterior dins dels terminis establerts o si la justificació no s'ha fet conforme les condicions establertes en els punts anteriors.»

II Anàlisi de les justificacions aportades

En data 17 de maig de 2023 es va trametre l'informe provisional a cada grup municipal i sense que s'hagin presentat al·legacions al respecte, es detallen a continuació els imports no justificats pels grups municipals.

D'acord amb la normativa aplicable, aquests imports s'hauran de reintegrar, reintegrament que es podrà materialitzar – segons la normativa pressupostària i civil – mitjançant la compensació d'aquests deutes amb els crèdits que cada grup pugui tenir amb l'Ajuntament com a conseqüència de les assignacions meritedes pendents de satisfer.

1. JUNTS PER TERRASSA

- Import de 155,87 € en concepte de renúncia de l'aportació per quantitats no justificades de l'exercici 2019.
- Import de 560,25 € en concepte de renúncia de l'aportació per quantitat no justificades justificades 2020, 2021 i 2022.

- Import de 445,00 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2021 i 2022.

Total a reintegrar o compensar: 1.161,12 €

2. TOT PER TERRASSA

Import de 5.250,50 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2020 i 2021.

Total a reintegrar o compensar: 5.250,50 €.

3. ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA

Import de 150,00 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2021.

Import de 50,00 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2023.

Total a reintegrar o compensar: 200,00 €.

4. CANDIDATURA DE PROGRÉS TERRASSA

Import de 100,00 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2021.

Total a reintegrar o compensar: 100,00 €.

5. CIUTADANS

Import de 2.021,20 € en concepte d'aportacions no vinculades al funcionament del Grup 2021.

Total a reintegrar o compensar: 2.021,20 €.

III. Recomanacions

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant els treballs de fiscalització de les aportacions als grups municipals:

- Una major concreció dels serveis prestats que figuren en el convenis de col·laboració, o acords anàlegs, que es signen entre el grup municipal i el partit polític, en el cas que aquests aportin tot o part dels fons al seu respectiu partit polític.
- Una major cura en la destinació d'aquestes assignacions, recordant que han d'estar necessària i exclusivament vinculades al funcionament del Grup.